



აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს
საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა
კომისიის საქმიანობის
ა ნ გ ა რ ი შ ი
(01.09.2015-31.08.2016წწ)

2016 წელი

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს
სათუნანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა
კომისიის მიერ გაწეული საქმიანობის

ა ნ გ ა რ ი შ ი

(01.09.2015—31.08.2016წწ)

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს სათუნანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომისია თავის საქმიანობას წარმართავს “აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სტატუსის შესახებ” საქართველოს კონსტიტუციური კანონის, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კონსტიტუციის, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტისა და კომისიის დებულებით განსაზღვრულ უფლება-მოვალეობათა ფარგლებში.

საანგარიშო პერიოდში კომისიის საქმიანობის ძირითადი მიმართულება იყო:

- საკანონმდებლო ინიციატივების მომზადება;
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოდან, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობიდან შემოსულ კანონპროექტებზე მუშაობა;
- კომისიის გამგებლობას მიკუთვნებული დარგების მიხედვით კანონმდებლობის შესრულების მდგომარეობის შესწავლა და გაანალიზება;
- ეკონომიკურ სექტორში არსებული პრობლემების შესწავლა;
- უმაღლესი საბჭოს გადაწყვეტილებათა შესრულებისათვის ხელის შეწყობა;
- საქართველოს პარლამენტიდან მიღებული კანონპროექტების განხილვა და მათზე წინადადებების მომზადება;
- მოქალაქეთა წერილებზე რეაგირება და კომისიის სპეციფიკიდან გამომდინარე სხვა მიმართულებები.

2016 წლის 31 აგვისტოს მდგომარეობით სათუნანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომისია ფუნქციონირებს შემდეგი შემადგენლობით:

ანზორ თხილაიშვილი - კომისიის თავმჯდომარე
ინაკლი ჯაში - კომისიის თავმჯდომარის მოადგილე
ალექსანდრე ჩიტიშვილი - კომისიის წევრი
ჯემალ ფუტყარაძე - კომისიის წევრი
ასმათ დიასამიძე - კომისიის წევრი
ინაკლი ბარამიძე - კომისიის წევრი
ეკატერინე თარგამაძე - კომისიის წევრი

I. სტატისტიკური მონაცემები

საანგარიშო პერიოდში სათუნანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომისიამ ჩაატარა 15 სხდომა, რომელზეც განხილული იქნა 45 საკითხი. კომისია წამყვანი იყო 5 კანონპროექტზე, ხოლო 22 კანონპროექტზე მომზადებული აქვს სავალდებულო დასკვნა.

კომისიის მიერ ინიცირებულია ერთი კანონპროექტი. კომისიის მიერ მოსმენილი იქნა უმაღლესი საბჭოსადმი ანგარიშვალდებული ორგანოების 18 ანგარიში.

კომისიაში შემოსული და კომისიიდან გასული კორესპოდენციის სტატისტიკა

საანგარიშო პერიოდში:

- საქართველოს პარლამენტის აპარატიდან, საქართველოსა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უწყებებიდან, დაწესებულებებიდან, უმაღლესი საბჭოს და უმაღლესი საბჭოს აპარატის სტრუქტურული ერთეულებიდან, აგრეთვე მოქალაქეებიდან კომისიაში შემოსულია სულ 466 კორესპოდენცია. აღნიშნული კორესპოდენციები კომისიის წევრებისა და კომისიის აპარატის თანამშრომლების მიერ იყო კონტროლზე აყვანილი, შესწავლილი და განხილული. განცხადებების დიდი ნაწილი რეაგირებისათვის გადაეცა შესაბამის უწყებებს, საიდანაც მიღებულია პასუხები მათ მიერ გატარებული ღონისძიებების თაობაზე. აღმასრულებელი ხელისუფლების სხვადასხვა ორგანოების წარმომადგენლებთან აქტიური თანამშრომლობით დადებითად იქნა გადაწყვეტილი არა ერთი პრობლემური საკითხი.
- კომისიიდან გაგზავნილია 261 ოფიციალური წერილი.

მოქალაქეთა მიღების ოფიციალური სტატისტიკა

საანგარიშო პერიოდში კომისიის თავმჯდომარისა და წევრების მიერ ოფიციალურად მიღებულია 525 მოქალაქე.

II. საკანონმდებლო საქმიანობა

საკანონმდებლო კუთხით კომისიის მიერ ინიცირებულია შემდეგი სამართლებრივი აქტი:

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს დადგენილების პროექტი „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს 2017 წლის ბიუჯეტის პროექტის დამტკიცების შესახებ.“ (N161 19.05.16 წ);

როგორც წამყვანმა კომისიამ უმაღლეს საბჭოს სხდომაზე განსახილველად მოამზადა საკანონმდებლო ინიციატივის უფლების მქონე სხვადასხვა სუბიექტის მიერ წარმოდგენილი შემდეგი სამართლებრივი აქტის პროექტები:

1. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის დადგენილების პროექტი - საქართველოს კონსტიტუციის 67-ე მუხლის შესაბამისად, საკანონმდებლო ინიციატივის წესით „საქართველოს საბიუჯეტო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“ საქართველოს კანონის პროექტის საქართველოს პარლამენტში წარდგენის შესახებ“ (N150 24.12.2015წ);
2. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საბიუჯეტო პროცესისა და უფლებამოსილებათა შესახებ“ აჭარის

ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე (N147 25.12.2015წ);

3. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის პროექტი „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტში ცვლილების შეტანის შესახებ“ (N148 25.12.2015წ);
4. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სავაჭრო-სამრეწველო პალატის შესახებ“ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე(N149 24.12.2015წ);
5. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი „ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2016 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესახებ“ (N157 30.12.2015წ);

III. საკომისიო მოსმენები (ძირითადი საკითხები)

3.1 კომისიის სხდომებზე განხილულ იქნა საქართველოს პარლამენტიდან შემოსული 47 კანონპროექტი:

- საქართველოს კანონის პროექტი: „საქართველოს სავადასახადო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“;
- საქართველოს კანონის პროექტი „ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;
- საქართველოს კანონის პროექტი „რეკლამის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;
- საქართველოს კანონის პროექტი: „გრანტების შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე;
- საქართველოს კანონის პროექტი „დაზღვევის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის შესახებ“;
- საქართველოს კანონის პროექტი: „ლატარიების, აზარტული და მომგებიანი თამაშობების მოწყობის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე;
- საქართველოს კანონის პროექტი „სახელმწიფო ბაჟის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილებების შეტანის თაობაზე;
- საქართველოს კანონის პროექტი „მეწარმეთა შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილებების შეტანის თაობაზე;
- საქართველოს კანონის პროექტი: „საქართველოს ორგანულ კანონში „საქართველოს საარჩევნო კოდექსი“ ცვლილებების შეტანის თაობაზე“, საქართველოს პარლამენტის რეგლამენტის პროექტი „საქართველოს პარლამენტის რეგლამენტში“ ცვლილებების შეტანის თაობაზე“ და საქართველოს კანონის პროექტი „საქართველოს საბიუჯეტო კოდექსში“ ცვლილებების შეტანის თაობაზე“;
- საქართველოს კანონის პროექტები: „ოფიციალური სტატისტიკის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;
- საქართველოს კანონის პროექტი „რეკლამის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ ,საქართველოს კანონის პროექტი „ადგილობრივი მოსაკრებლის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ ;
- და სხვა.

3.2 კომისიის სხდომებზე განხილული ან/და მოსმენილ იქნა:

1. ა(ა)იპ „ბათუმის ინკუბატორის“ ინფორმაცია 2014 წლის 1 ოქტომბრიდან 2015 წლის პირველი ოქტომბრამდე პერიოდის საქმიანობის თაობაზე;
2. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის საქვეუწყებო დაწესებულების - ტურიზმისა და კურორტების დეპარტამენტის ინფორმაცია 2014 წლის 1 ოქტომბრიდან 2015 წლის პირველი ოქტომბრამდე პერიოდში განხორციელებული საქმიანობის შესახებ;
3. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სავაჭრო-სამრეწველო პალატის ინფორმაცია 2014 წლის 1 ოქტომბრიდან 2015 წლის პირველი ოქტომბრამდე პერიოდში განხორციელებული საქმიანობის შესახებ;
4. ინფორმაცია აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის სამინისტროს ქონების მართვისა და პრივატიზების დეპარტამენტის ანგარიში გაწეული და მიმდინარე საქმიანობის შესახებ;
5. ინფორმაცია აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის სამინისტროს ქალაქმშენებლობის დეპარტამენტის ანგარიში 2014 წლის მეოთხე კვარტალში და 2015 წლის 9 თვეში გაწეული მუშაობის შესახებ;
6. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2015 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის სამი კვარტლის შესრულების ანგარიშის თაობაზე;
7. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2015 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულების მიმდინარეობის შესახებ მთავრობის მოხსენება;
8. რესპუბლიკური ბიუჯეტის წლიური შესრულების მიმდინარეობის შესახებ მთავრობის მოხსენებასთან დაკავშირებით აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში სახელმწიფო აუდიტის სამსახური მოხსენება;
9. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2016 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესაბამისი „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2016-2019 წლების პრიორიტეტების დოკუმენტი“-ს განხილვა;
10. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2015 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის წლიური ანგარიში
11. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2015 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულების შესახებ ”- აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში სახელმწიფო აუდიტის სამსახური მოხსენება;
12. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის სამინისტროს ეკონომიკური განვითარების დეპარტამენტის ანგარიში 2015 წელს გაწეული და მიმდინარე პერიოდის საქმიანობების შესახებ ;
13. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის საქვეუწყებო დაწესებულების - ტურიზმისა და კურორტების დეპარტამენტის ინფორმაცია 2016 წელს აჭარაში ტურისტული სემონის მზადებასთან დაკავშირებით;
14. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის საქვეუწყებო დაწესებულება საავტომობილო გზებისა და სამელიორაციო სისტემების მართვის დეპარტამენტის ინფორმაცია ადგილობრივი მნიშვნელობის გზების, სამელიორაციო და პიდროტექნიკური ნაგებობების მოვლა-შენახვის საქმეში არსებული მდგომარეობისა და პრობლემების შესახებ;
15. სსიპ „ბათუმის ბულვარი“-ს მიერ 2015 წელს გაწეული და მიმდინარე საქმიანობის შესახებ;
16. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2016 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის პირველი კვარტლის შესრულების თაობაზე;

17. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოადგილის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სამინისტროებისა და უწყებების ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებების შესახებ. (2017-2020 წლები).

საფინანსო-საბიუჯეტო კომისია მუდმივად ახორციელებს ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულების მონიტორინგს, კერძოდ:

- საანგარიშო პერიოდში აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობამ უმაღლეს საბჭოს წარმოუდგინა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სამინისტროებისა და უწყებების ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებები 2017-2020 წლებისათვის”, რომელიც წარმოადგენს აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საშუალოვადიან კონცეფციას, რომლის მიხედვითაც განსაზღვრულია მთავრობის საქმიანობის პრიორიტეტული მიმართულებები:
კომისიამ ორგანიზება გაუწია აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სამინისტროების ძირითადი მიმართულებების შესახებ ინფორმაციის განხილვას და დასკვნა გადაუგზავნა ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობას.

- თვეში ერთხელ (ნაზარდი ჯამით) ყოველთვიურად სახაზინო სამსახური კომისიაში წარმოადგენს აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულების ოპერატიულ ანგარიშს, რომელიც მოიცავს რესპუბლიკური ბიუჯეტის სრულ ანგარიშს შემოსულობების, გადასახდელების, დეფიციტისა და მისი დაფინანსების წყაროების ჩვენებით.

- ყოველი კვარტლის დასრულებიდან 1 თვის ვადაში ფინანსთა სამინისტრო წარმოადგენს რესპუბლიკური ბიუჯეტის კვარტალურ მიმოხილვას ნაზარდი ჯამით.

კომისიაში ხდება შემოსული ყველა გემოთ აღნიშნული ინფორმაციის შესწავლა, დინამიკაში დაკვირვება, ანალიზი და საჭიროების შემთხვევაში შესაბამისი რეაგირება.

IV. სამოქალაქო სექტორთან ურთიერთობა

კომისიის საქმიანობის ერთ-ერთ ძირითად პრიორიტეტად მიჩნეულია კომისიის წევრების მოსახლეობასთან, მასმედიის, პრესის წარმომადგენლებთან შეხვედრა. კომისიის წევრების მიერ მიცემულ იქნა მრავალი ინტერვიუ. მონაწილეობა გვაქვს მიღებული სხვადასხვა სატელევიზიო გადაცემებში.

კომისიის წევრებს საანგარიშო პერიოდში მონაწილეობა მიღებული აქვთ სხვადასხვა სახის შეხვედრებსა და ღონისძიებებში.

კომისია აქტიურად თანამშრომლობს საქართველოს სამთავრობო დაწესებულებებთან, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სახელისუფლებო ორგანოებთან, ადგილობრივი თვითმმართველობისა და არასამთავრობო ორგანიზაციების ხელმძღვანელებთან და წარმომადგენლებთან.

V.სამომავლო პერსპექტივები:

- ა) ავტონომიური რესპუბლიკის საბიუჯეტო პროცესების დახვეწა;
- ბ) გასვლითი სხდომების ორგანიზება ადგილობრივ თვითმმართველ ერთეულებში მდგომარეობის უკეთ გაცნობისა და პრაქტიკული მხარდაჭერის მიზნით;
- გ) საკანონმდებლო ინიციატივების მომზადება ეკონომიკური დარგების მარეგულირებელ კანონებში ცვლილებების შეტანის შესახებ;
- დ) ანგარიშების მოსმენა საქართველოსა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონმდებლობის შესრულებაზე კონტროლისა და საკანონმდებლო ხარვეზების აღმოფხვრის მიზნით.

საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ
საკითხთა კომისიის თავმჯდომარე



ანზორ თხილაიშვილი