



აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს
ჯანმრთელობის დაცვისა და სოციალურ
საკითხთა კომისიის საქმიანობის წლიური

ა ნ გ ა რ ი შ ი

1.09.2013 – 01.09.2014

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს ჯანმრთელობის დაცვისა და სოციალურ საკითხთა კომისიის მიერ წარმოდგენილ ანგარიშში ასახულია 2013 წლის 1 სექტემბრიდან 2014 წლის 1 სექტემბრის მდგომარეობით კომისიის მიერ მომზადებული და ინიცირებული საკანონმდებლო საქმიანობის ნუსხა, განხორციელებული მნიშვნელოვანი ღონისძიებების, მოსახლეობასთან და შრომით კოლექტივებთან შეხვედრების შესახებ ინფორმაცია.

კომისიის თავმჯდომარე	ჯემალ ფუტყარაძე
კომისიის თავმჯდომარის მოადგილე	სვეტლანა კუდბა
კომისიის წევრები:	სულხან ღლონტი
	მიხეილ მჟავანაძე
	მურმან ბერიძე

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს 2013 წლის 14 ნოემბრის №83 დადგენილების თანახმად კომისიას დაემატა ორი წევრი:

გიორგი მასალკინი
ეკატერინე თარგამაძე

კომისიის აპარატი

აპარატის უფროსი	ლეილა ლოლობერიძე
თავმჯდომარის თანაშემწე	ეთერ მურვანიძე
მთავარი სპეციალისტი	კახა ფუტყარაძე
წამყვანი სპეციალისტი	მარინე მანელიშვილი
უფროსი სპეციალისტი	ალექსანდრე დავითაძე

კომისიის საქმიანობის ძირითადი მიმართულებები, ამოცანები და ფუნქციები

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს ჯანმრთელობის დაცვისა და სოციალურ საკითხთა კომისია შექმნილია უმაღლესი საბჭოს უფლებამოსილების ვადით, რომელიც მუშაობას წარმართავდა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კონსტიტუციით, უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტითა და სხვა საკანონმდებლო აქტებით.

კომისია თავისი კომპეტენციის ფარგლებში ახორციელებდა საკანონმდებლო საკითხების წინასწარ მომზადებას, უმაღლესი საბჭოს გადაწყვეტილებათა შესრულებისათვის ხელის შეწყობას, უმაღლესი საბჭოს წინაშე ანგარიშვალდებული ორგანოებისა და მთავრობის საქმიანობის კონტროლს.

კომისიის საქმიანობის ძირითადი მიმართულება გახლდათ, რეგიონის სინამდვილეში მოსახლეობის ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სფეროში სახელმწიფო პოლიტიკის გატარება, რისთვისაც უპირველეს ამოცანად მივიჩნევდით ჯანდაცვის მართვის ორგანიზაციაში თანამედროვე მეთოდებისა და პრინციპების დანერგვას. ამიტომაც ჩვენი საქმიანობის ძირითადი ორიენტირი იყო ჯანმრთელობის დაცვისა და სოციალური დახმარების პროგრამების შემუშავებაში, განხილვასა და დამტკიცებაში აქტიური მონაწილეობა, რაც მიზნად ისახავდა მოსახლეობისათვის იმგვარი სამედიცინო დახმარების პაკეტის მიწოდებას, რომელიც რეგიონის ეკონომიკური შესაძლებლობიდან გამომდინარე მაქსიმალურად უზრუნველყოფდა ჯანმრთელობის დაცვის კუთხით მოსახლეობის მოთხოვნებსა და ინტერესებს.

კომისიის სხდომების სტატისტიკა

ჯანმრთელობის დაცვისა და სოციალურ საკითხთა კომისია საანგარიშო პერიოდში მუშაობას წარმართავდა კომისიის წევრების მიერ წარმოდგენილი წინადადებების სააფუძველზე შემუშავებული პერსპექტული სამუშაო გეგმის მიხედვით, რომელიც უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტისა და კომისიის აპარატის დებულების შესაბამისად განხილული და დამტკიცებული იყო კომისიის სხდომაზე.

კომისიის სამუშაო გეგმა მოიცავდა, როგორც კანონშემოქმედებით, ასევე უმაღლესი საბჭოს წინაშე ანგარიშვალდებული ორგანოებისა და ჯანდაცვის სისტემაში შემავალი დაწესებულებების ხელმძღვანელთა ინფორმაციებსა და ანგარიშებს. ასევე სხდომაზე პერიოდულად იხილებოდა სხვადასხვა აქტუალური საკითხები.

საანგარიშო პერიოდში ჩატარებულია 22 სხდომა. მათ შორის - 14 კომისიის და 8 კომისიების ერთობლივი სხდომა.

სხდომაზე მოსმენილი იქნა სხვადასხვა უწყებისა და დაწესებულების ხელმძღვანელთა ანგარიში და ინფორმაცია. სულ კომისიის სხდომებზე

განხილული იქნა 141 საკითხი, აქედან კანონპროექტი და დადგენილება – 113, ანგარიში და ინფორმაცია – 16, აქტუალური საკითხი – 12.

საანგარიშო პერიოდში კომისიის მიერ სხვადასხვა საკანონმდებლო ინიციატივის თაობაზე მომზადებულია 113 დასკვნა.

კომისიაში შემოსული განცხადებების, წერილების, კორესპონდენციების და მოქალაქეთა მიღების სტატისტიკა

კომისია თავისი კომპეტენციის ფარგლებში მუდმივ დახმარებას უწევდა სოციალურად დაუცველ მოსახლეობას სხვადასხვა პრობლემების გადაჭრაში.

საანგარიშო პერიოდში კომისიაში შემოსულია 373 წერილი, აქედან მოქალაქეთა განცხადება – 116, საქართველოს პარლამენტიდან შემოსული კანონპროექტი – 32, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონპროექტები და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს დადგენილების პროექტები – 113 და სხვადასხვა უწყებებიდან და ორგანიზაციებიდან – 112.

მოქალაქეთა განცხადებების უმრავლესობა მოიცავდა სამედიცინო სფეროს, ნაწილი ითხოვდა სოციალურ დახმარებას, ხოლო შედარებით მცირე ნაწილი მოითხოვდა დასაქმებას.

ყველა განცხადება კომისიის მიერ აყვანილი იყო კონტროლზე და შესწავლილი იქნა დადგენილ ვადებში. განცხადებების დიდი ნაწილი რეაგირებისათვის გადაეცა შესაბამის უწყებებს, საიდანაც მიღებულია პასუხები მათ მიერ გატარებული ღონისძიებების თაობაზე.

მოქალაქეთა განცხადებებში დასმული საკითხების ოპერატიულად გადაწყვეტის მიზნით დანერგილი გვქონდა მათი კომისიის სხდომებზე განხილვის პრაქტიკა.

გარდა ამისა საანგარიშო პერიოდში კომისიაში მიღებაზე იყო 723 მოქალაქე, კომისიაში შემოსული წერილობითი და ზეპირი განცხადებებიდან ნაწილი ეხებოდა სხვადასხვა კატეგორიის მოქალაქეთა მკურნალობას, სოციალურ, ფინანსურ, საბინაო, საყოფაცხოვრებო და დასაქმების საკითხთა მოგვარებას, განცხადებების ნაწილი კი ომის ვეტერანთა, ბუნებრივი სტიქიით დაზარალებულთა პრობლემებს. ყველა მოქალაქეს ჩვენი კომისიის კომპეტენციის ფარგლებში გაეწია შესაძლო დახმარება.

აღსანიშნავია, რომ კომისიის უშუალო ჩარევით ოპერაცია დაუფინანსდა კომისიაში მიღებაზე მყოფ 37 მოქალაქეს (განცხადების გარეშე).

სამოქალაქო სექტორთან ურთიერთობა

კომისიის საქმიანობის ერთ-ერთ ძირითად პრიორიტეტად მიჩნეულია კომისიის წევრების მოსახლეობასთან, ჯანდაცვის სფეროში დასაქმებულ

მედპერსონალთან, პრესის, მასმედიის წარმომადგენლებთან შეხვედრები, ადგილებზე ამ მიზნით არსებული პრობლემების შესწავლა და მათზე რეაგირება.

საანგარიშო პერიოდში კომისიის წევრებსა და აპარატის თანამშრომლებს შეხვედრები ჰქონდათ შ.პ.ს. „რესპუბლიკური კლინიკური საავადმყოფო“-ს, შ.პ.ს. „დედათა და ბავშვთა რესპუბლიკური ცენტრი“-ს, სს „ქობულეთის სამედიცინო ცენტრი“-ს და სხვა სამედიცინო დაწესებულებების ხელმძღვანელობასთან.

აღნიშნული შეხვედრების ძირითადი მიზანი გახლდათ საფუძვლიანად შეგვესწავლა ის პრობლემები, რომელთა გადაჭრის გარეშე ჯანდაცვის სფეროში სახელმწიფო პოლიტიკის გატარება და მოსახლეობის სამედიცინო დახმარების მდგომარეობის გაუმჯობესება შეუძლებელი იქნება.

შეხვედრის დროს დასმული იქნა სხვადასხვა პრობლემური საკითხი, რომელთა უმრავლესობა ეხებოდა სამკურნალო დაწესებულებების თანამედროვე სამედიცინო აპარატურით აღჭურვის, კვალიფიციური სამედიცინო კადრების სიმცირის, სახელფასო განაკვეთების გაზრდის და ექიმამდელი სამედიცინო დახმარების პუნქტების (სოფლის ამბულატორია) რეაბილიტაციის და სამედიცინო დაწესებულების წინაშე სოციალურად დაუცველ პაციენტთა დავალიენებების საკითხებს. ასევე, ერთ-ერთ პრობლემურ საკითხად რჩება პაციენტთა ინფორმირებულობა და კომუნიკაცია, რაც ინტენსიური შეხვედრების შედეგად ვიმედოვნებთ მოგვარდება. შეხვედრების დროს გამოთქმული რიგი პრობლემური საკითხების გადაწყვეტის მიზნით ჩვენი წინადადების საფუძველზე დასმული იქნა საკითხი აჭარის მთავრობის, შესაბამისი სამინისტროებისა და უწყებების წინაშე, რომელთა დიდი ნაწილი მოგვარებულია, რიგი საკითხებისა რეაგირების პროცესშია, ხოლო უმრავლესი მათგანი აყვანილია კონტროლზე და მათი გადაწყვეტა პრიორიტეტების გათვალისწინებით მოხდება ეტაპობრივად.

საანგარიშო პერიოდში, როგორც უმაღლესი საბჭოს წევრს შეხვედრები მქონდა მუნიციპალიტეტების მოსახლეობასთან. შეხვედრების დროს ვეცნობოდით იმ პრობლემებს, რომლებიც ადგილობრივ მოსახლეობას აწუხებდა და საჭიროებდა გადაწყვეტას.

გარდა ამისა ვმონაწილეობდი სხვადასხვა სახის ღონისძიებებში, კერძოდ:

– შეხვედრა თურქული სამშენებლო კომპანია „ეიჯ-ბათუმი“-ის წარმომადგენლებთან. სხვა საკითხებთან ერთად განხილული იქნა შუახევ-ჰესის ჰიდროელექტრო სადგურის მშენებლობაზე დასაქმებული ადამიანების სამედიცინო მომსახურების საკითხი;

- ორგანიზაცია „პირველი ნაბიჯი საქართველო“-ს მიერ წარმოდგენილი პროგრამის „ადრეული ჩარევის“ პროგრამა ქ. ბათუმში და მისი შედეგები“-ს პრეზენტაცია;

- საავტორო კინოს ბათუმის მე-8 საერთაშორისო ფესტივალი;

- თურქეთის რესპუბლიკა, 21-ე საერთაშორისო სამედიცინო გამოფენა-კონგრესი „ექსპომედი 2014“;

- საქართველოს სტომატოლოგთა ასოციაციის X საერთაშორისო კონგრესი;

- სრულიად საქართველოს კათოლიკოს-პატრიარქის, უწმინდესისა და უნეტარესის ილია II-ს ლოცვა-კურთხევით ჩატარებული საქველმოქმედო აქცია-კონცერტი „ერთად ავაშენოთ კეთილსოფელი“;

- ოფიციალური ვიზიტი მონტენეგროში (ჩერნოგორია), ქალაქ პადგორიცასა და კოტორში, სამედიცინო ტურიზმის გამოცდილების გაზიარების მიზნით;

- ოფიციალური ვიზიტი სტრასბურგში, ევროპის საბჭოს 25-ე სესია.

- ოფიციალური ვიზიტი აზერბაიჯანის რესპუბლიკაში, ბაქოს საერთაშორისო ჰუმანიტარული ფორუმი;

- კონფერენცია პროფესორ ბიძინა ჭუმბურიძის 90-წლისთავთან დაკავშირებით;

- ბათუმის მერიის მიერ ორგანიზებული ღონისძიება „კრეატიული ქალაქი“;

- ჩართული ვიყავი სხვადასხვა სახის რელიგიური, ტრადიციული დღესასწაულებისა და მნიშვნელოვანი სახელმწიფო ობიექტების გახსნისადმი მიძღვნილი ღონისძიებების მუშაობაში.

აქვე მინდა ავღნიშნო, რომ ქალბატონი სვეტლანა კუდბას ინიციატივით და უმაღლეს საბჭოს თანამშრომელთა მხარდაჭერით ქველმოქმედების მიზნით დახმარება გაეწია სოციალურად დაუცველ ოჯახებს და გადაეცათ მათ საჩუქრები.

კომისიის საზედამხედველო და საკანონმდებლო საქმიანობა

უმაღლესი საბჭოს ჯანმრთელობის დაცვისა და სოციალურ საკითხთა კომისია თავისი კომპეტენციის ფარგლებში სისტემატურად ახორციელებდა უმაღლესი საბჭოს გადაწყვეტილებათა შესრულებისათვის ხელის შეწყობას, უმაღლესი საბჭოს წინაშე ანგარიშვალდებული ორგანოებისა და მთავრობის საქმიანობის კონტროლს.

კომისია მაქსიმალურ ყურადღებას უთმობდა ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროსთან ერთად ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის პროგრამების პრიორიტეტების შერჩევას. ამ მიზნით მომდევნო წლის ბიუჯეტის დამტკიცებამდე კომისიის სხდომებზე, სამინისტროს წარმომადგენლებთან ერთად განვიხილეთ 2014 წლის სამედიცინო პროგრამების პროექტები. აღსანიშნავია, რომ სამინისტროსა და კომისიის ერთობლივი მუშაობის შედეგად 2014 წლისათვის დამატებული იქნა შემდეგი პროგრამები:

1. სახსრების პროტეზირება;

2. ამბულატორიული მაღალტექნოლოგიური დიაგნოსტიკური კვლევა;

3. სქოლიოზით დაავადებულ ბავშვთა რეაბილიტაცია;

4. სოფლად პირველადი ჯანდაცვის განვითარებაზე ხელშეწყობა;

5. ახალშობილი ტყუპების ოჯახების ერთჯერადი მატერიალური დახმარება;

6. სოფლის ექიმების დამატებითი შრომის ანაზღაურება;

7. შეზღუდული შესაძლებლობის სტატუსის მქონე ბავშვთა სოციალური ადაპტაცია;

8. 2008 წლის რუსული აგრესიისა და 2012 წელს ავღანეთში დაღუპულთა ოჯახების დახმარება;

ასევე ჯანმრთელობის დაცვისა და სოციალურ საკითხთა კომისიის ინიციატივითა და მხარდაჭერით მოლაპარაკება გაიმართა ნახიჩევანის ავტონომიური რესპუბლიკის ხელმძღვანელობასთან ბრონქიალური ასთმით დაავადებული მოზარდებისათვის შესაბამისი პროგრამის შემუშავებისათვის. მოლაპარაკების შედეგად 2014 წლის 23 აგვისტოს პროგრამის ფარგლებში აზერბაიჯანში გაემგზავრა 22 მოზარდი, ხოლო გაცვლითი პროგრამის შესაბამისად საქართველოში ჩამოვიდა და ააიპ სამედიცინო ასოციაცია „თანა“-ს სარეაბილტაციო ცენტრში სამკურნალო და სარეაბილტაციო კურსს გაივლის აზერბაიჯანის შეზღუდული შესაძლებლობების სტატუსის მქონე 15 მოზარდი.

საანგარიშო პერიოდში კომისიის სხდომებზე მოვისმინეთ სამინისტროს და მისი ქვემდებარე დაწესებულებების ხელმძღვანელთა ინფორმაციები. კერძოდ:

- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის ინფორმაცია 2013 წლის ჯანმრთელობის დაცვის, სამედიცინო-პროფილაქტიკური და სოციალური დაცვის პროგრამების შესრულების ანგარიში;
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის პროგრამების შესრულების მიმდინარეობის თაობაზე ყოველკვარტალური ანგარიში (2013 წლის III კვარტალი, 2014 წლის I კვარტალი და II კვარტალი,);
- დასაქმების სააგენტოს უფროსის კობა ნაკაიძის ინფორმაცია 2013 წლის პროგრამების შესრულების თაობაზე;
- საზოგადოებრივი ჯანდაცვის ცენტრის ხელმძღვანელის მარო ჩხეიძის ინფორმაცია 2013 წლის პროგრამების შესრულების თაობაზე;
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის მოადგილის რამაზ ჯინჭარაძის ინფორმაცია იძულებით გადაადგილებული პირების საცხოვრებელი ფართით უზრუნველყოფის, სტიქიის შედეგად დაზარალებული მოსახლეობის განსახლებისა და მატერიალური დახმარების გაცემის შესახებ
- შპს „ქალაქ ბათუმის ინფექციური პათოლოგიის, შიდსისა და ტუბერკულოზის რეგიონალური ცენტრის ხელმძღვანელის ჯემალ დუმბაძის ინფორმაცია ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამების შესრულებისა და დაავადებათა გავრცელების აღსაკვეთად გასატარებელი პრევენციული ღონისძიებების შესახებ.

საანგარიშო პერიოდში კომისიის მიერ საკანონმდებლო ინიციატივის წესით მომზადებული იქნა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს დადგენილების პროექტი – საქართველოს კონსტიტუციის 67-ე მუხლის შესაბამისად, საკანონმდებლო ინიციატივის წესით „ჯანმრთელობის დაცვის

შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ საქართველოს პარლამენტიდან გამოთხოვის შესახებ.

კომისია აქტიურად მუშაობს საკანონმდებლო ინიციატივებზე. კერძოდ:

1. „ეკომიგრანტთა შესახებ“, აღნიშნულ საკითხთან დაკავშირებით გაიმართა სამუშაო შეხვედრები არასამთავრობო ორგანიზაცია „ბორჯღალო“-ს წარმომადგენლებთან, რომლებმაც კომისიის სხდომაზე წარმოადგინეს თავიანთი შეხედულებები საქართველოში ეკომიგრანტთა განსახლების თაობაზე (პრობლემური ასპექტები, შენიშვნები და რეკომენდაციები);

2. საქართველოს კანონის პროექტზე „საქართველოს ზოგად ადმინისტრაციულ კოდექსში“ ცვლილების შეტანის თაობაზე.

3. „შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა სოციალური დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილებების შეტანის თაობაზე. მიმდინარეობს კონსულტაციები შესაბამისი დარგის სპეციალისტებთან.

საანგარიშო პერიოდში საქართველოს პარლამენტიდან კომისიაში განსახილველად შემოვიდა – 32 კანონპროექტი, რომლებიც განხილული იქნა კომისიის სხდომებზე. სხდომებზე გამოთქმული შენიშვნებისა და წინადადებების გათვალისწინებით მომზადებული იქნა შესაბამისი დასკვნები და გადაიგზავნა საქართველოს პარლამენტის ჯანმრთელობისა და სოციალურ საკითხთა კომიტეტში.

ასევე კომისია აქტიურად მონაწილეობდა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობიდან და უმაღლესი საბჭოს კომისიებიდან შემოსული სხვადასხვა კანონპროექტების განხილვაში. სულ საანგარიშო პერიოდში კომისიაში შემოსული იყო – 113 კანონის პროექტი და დადგენილების პროექტი. თითოეული კანონპროექტი და დადგენილების პროექტი განხილული იქნა კომისიის სხდომაზე და შესაბამისი დასკვნები წარედგინა წამყვან კომისიებს.

ზემოაღნიშნულის მიუხედავად საანგარიშო პერიოდში კომისიის საქმიანობაში ადგილი ჰქონდა გარკვეული სახის ხარვეზებსა და ნაკლოვანებებს. საანგარიშო პერიოდში ვერ შევძელით ზოგიერთი საკანონმდებლო ინიციატივის რეალიზება.